

Huw Irranca-Davies AS

Cadeirydd y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad

29 Ionawr 2024

**Gweithdrefnau ar gyfer craffu ar ddeddfwriaeth sy'n ymwneud â Deddf Marchnad  
Fewnol y Deyrnas Unedig 2020 a fframweithiau polisi cyffredin y DU gyfan**

Annwyl Huw,

Diolch am eich ymateb diweddar ynghylch ystyriaeth y Pwyllgor Busnes o'r gweithdrefnau ar gyfer craffu ar ddeddfwriaeth sy'n ymwneud â Deddf Marchnad Fewnol y Deyrnas Unedig 2020 a fframweithiau polisi cyffredin y DU gyfan.

Trafododd y Pwyllgor Busnes eich llythyr yn ein cyfarfod ar 23 Ionawr, ochr yn ochr ag ymatebion gan y Pwyllgor Iechyd a Gofal Cymdeithasol a Fforwm y Cadeiryddion. Gwnaethom hefyd ystyried gohebiaeth gan y Cwnsler Cyffredinol a Gweinidog y Cyfansoddiad sy'n nodi safbwynt Llywodraeth Cymru ar y materion hyn.

Gwnaethom gytuno i rannu'r ymatebion a gafwyd â'r rhai sydd â diddordeb agos yn y materion hyn er mwyn rhoi cyfle iddynt nodi unrhyw safbwyntiau pellach ar y mater, cyn inni ddychwelyd at drafod a ddylid cynnig diwygiadau i'r Rheolau Sefydlog ai peidio.

Amgeaf yr ohebiaeth a gafwyd fel y gallwch ei hystyried. Rydym yn bwriadu cyhoeddi'r ohebiaeth sy'n gysylltiedig â'r mater hwn unwaith y bydd ein trafodaethau wedi dod i ben, ond nid yw'r ohebiaeth wedi'i chyhoeddi eto.



Byddwn yn ddiolchgar pe gallech ymateb erbyn 9 Chwefror. Diolch ichi am roi sylw i'r mater pwysig hwn.

Cofion cynnes,



**Y Gwir Anrh. Elin Jones AS**

Y Llywydd a Chadeirydd y Pwyllgor Busnes

Croesewir gohebiaeth yn Gymraeg neu Saesneg.

We welcome correspondence in Welsh or English.



Y Gwir Anrhydeddus Elin Jones AS  
Y Llywydd, a Chadeirydd y Pwyllgor Busnes

12 Rhagfyr 2023

Annwyl Elin,

**Gweithdrefnau ar gyfer craffu ar ddeddfwriaeth sy'n ymwneud â Deddf Marchnad Fewnol y Deyrnas  
Unedig 2020 a fframweithiau polisi cyffredin y DU gyfan**

Diolch i chi am eich llythyr dyddiedig 22 Tachwedd 2023, ac am y cyfle i roi sylwadau ar gynigion y Pwyllgor Busnes ar gyfer Rheolau Sefydlog newydd sy'n ceisio mynd i'r afael ag argymhellion y Pwyllgor ynghylch effaith bosibl Deddf Marchnad Fewnol y DU ar ddeddfwriaeth a ystyrir gan y Senedd. Trafododd y Pwyllgor eich llythyr a phapur y Pwyllgor Busnes atodedig yn ei gyfarfod ar 6 Rhagfyr.

Er nad yw'r Pwyllgor am wneud sylw penodol ynghylch drafftio'r Rheolau Sefydlog, ar sail ein profiad diweddar gyda Bil Caffael y Gwasanaeth Iechyd (Cymru), roedd yr Aelodau yn gefnogol i'r cynigion i ddiwygio'r Rheolau Sefydlog i sicrhau bod dogfennau esboniadol sy'n cyd-fynd â deddfwriaeth Llywodraeth Cymru yn cynnwys asesiad o effaith bosibl Deddf Marchnad Fewnol y DU ar y ddeddfwriaeth honno.

Roeddent yr un mor gefnogol i'r cynigion i sicrhau bod Gweinidogion Cymru yn rhoi hysbysiad am effaith deddfwriaeth mewn rhannau eraill o'r DU a allai effeithio ar werthu nwyddau a gwasanaethau yng Nghymru o ganlyniad i Ddeddf Marchnad Fewnol y DU.



Gobeithio y bydd y cyfraniad hwn yn ddefnyddiol i waith y Pwyllgor Busnes yn y maes hwn.

Yn gywir,

A handwritten signature in black ink, reading "Russell George". The signature is written in a cursive style with a large initial 'R' and a long horizontal stroke at the end.

Russell George AS

Cadeirydd y Pwyllgor Iechyd a Gofal Cymdeithasol

Croesewir gohebiaeth yn Gymraeg neu yn Saesneg. We welcome correspondence in Welsh or English.



Y Pwyllgor Busnes  
Drwy e-bost

8 Ionawr 2024

## **Gweithdrefnau ar gyfer craffu ar ddeddfwriaeth sy'n ymwneud â Deddf Marchnad Fewnol y Deyrnas Unedig 2020 a fframweithiau polisi cyffredin y DU gyfan**

Annwyl Bwyllgor Busnes

Trafododd Fforwm y Cadeiryddion eich llythyr a'r cynigion ar gyfer newidiadau gweithdrefnol a allai fod yn ofynnol ar gyfer craffu ar ddeddfwriaeth sy'n ymwneud â Deddf Marchnad Fewnol y Deyrnas Unedig 2020 a fframweithiau polisi cyffredin y DU gyfan yn ei gyfarfod ar 11 Rhagfyr.

Roedd y Cadeiryddion yn fodlon ar y cyfan â'r cynigion ar gyfer Rheolau Sefydlog newydd i fynd i'r afael ag argymhellion a wnaed gan bwyllgorau'r Senedd ynghylch effaith bosibl Deddf Marchnad Fewnol y DU a fframweithiau polisi cyffredin ar ddeddfwriaeth sy'n cael ei thrafod gan y Senedd a seneddau eraill yn y Deyrnas Unedig.

Fodd bynnag, roedd y Cadeiryddion yn awyddus i adael trafodaeth fanwl am y cynigion i'r Pwyllgor Iechyd a Gofal Cymdeithasol a'r Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad, a oedd wedi codi'r mater hwn yn wreiddiol gyda'r Pwyllgor Busnes.

Yn gywir,



Elin Jones AS  
Cadeirydd



Croesewir gohebiaeth yn Gymraeg neu Saesneg / We welcome correspondence in Welsh or English



**Senedd Cymru**  
Bae Caerdydd, Caerdydd, CF99 1SN

 [llywydd@senedd.cymru](mailto:llywydd@senedd.cymru)  
 0300 200 7403

**Welsh Parliament**  
Cardiff Bay, Cardiff, CF99 1SN

 [llywydd@senedd.wales](mailto:llywydd@senedd.wales)  
 0300 200 7403

Mick Antoniw AS/MS

Y Cwnsler Cyffredinol a Gweinidog y Cyfansoddiad  
Counsel General and Minister for the Constitution

Cadeirydd y Pwyllgor Busnes

Senedd Cymru

[SeneddBusiness@senedd.wales](mailto:SeneddBusiness@senedd.wales)

18 Ionawr 2024

Rwy'n ysgrifennu yn sgil cyfarfod y Pwyllgor Busnes ar 14 Tachwedd 2023 a oedd yn trafod ystyriaethau gweithdrefnol sy'n deillio o effeithiau ymarferol Deddf Marchnad Fewnol y Deyrnas Unedig 2020 (y Ddeddf), a'r Fframweithiau Cyffredin ar gyfer y DU, ar ddeddfwriaeth y Senedd. Hefyd, cyfarfu fy swyddogion â swyddogion y Senedd ym mis Rhagfyr 2023 er mwyn deall y materion hyn yn fwy manwl. Hoffwn roi sylw i rai o'r pwyntiau allweddol a godwyd yn y Pwyllgor Busnes, a chadarnhau safbwynt Llywodraeth Cymru.

Mae'r papur ar gyfer y Pwyllgor Busnes yn ystyried cynigion sy'n ymwneud â newidiadau i Reolau Sefydlog er mwyn sicrhau'r canlynol: bod dogfennaeth sy'n cydfynd â Biliau ac Is-ddeddfwriaeth Llywodraeth Cymru yn cynnwys asesiad o effeithiau Deddf Marchnad Fewnol y DU; bod gwybodaeth yn cael ei darparu ynghylch effaith deddfwriaeth mewn rhannau eraill o'r DU a allai, oherwydd y Ddeddf honno, effeithio ar werthu nwyddau a gwasanaethau yng Nghymru; bod gwybodaeth yn cael ei darparu am effeithiau Fframweithiau Cyffredin y DU ar ddeddfwriaeth y Senedd.

### **Newidiadau arfaethedig ar gyfer cynnwys asesiad o effeithiau Deddf Marchnad Fewnol y DU**

Rwy'n deall gan swyddogion bod y cynigion i ddiwygio Rheolau Sefydlog yn codi o bryderon penodol sydd gan y Senedd ynghylch argaeledd gwybodaeth ar sut y gallai effeithiau ymarferol agweddau ar Ddeddf Marchnad Fewnol y DU, yn enwedig egwyddorion mynediad at y farchnad sy'n gysylltiedig â chyd-gydnabod a pheidio â gwahaniaethu, ddylanwadu ar bolisi a deddfwriaeth Llywodraeth Cymru. Rwyf hefyd yn nodi barn y Senedd nad yw hyn yn ymwneud â safbwynt Llywodraeth Cymru, sef

nid yw darpariaethau Deddf Marchnad Fewnol y DU yn effeithio ar allu'r Senedd i ddeddfu mewn meysydd sydd wedi eu datganoli. Yn hytrach, rwy'n deall bod y cynigion yn ymwneud yn unig ag effeithiau posibl rhai o'r egwyddorion a'r gofynion a nodir yn y Ddeddf. Er mwyn egluro, mae safbwynt Llywodraeth Cymru yn parhau fel a ganlyn: lle mae'r Senedd yn deddfu mewn meysydd nad ydynt wedi'u cadw yn ôl, ni fydd egwyddorion a gofynion Deddf Marchnad Fewnol y DU yn berthnasol ac felly ni fydd yr effeithiau posibl y cyfeirir atynt uchod yn berthnasol.

Mae'r Senedd wedi nodi y gallai'r Ddeddf gael effaith bosibl ar effeithiolrwydd deddfwriaeth sydd wedi ei gwneud yng Nghymru, ac mae wedi nodi enghreifftiau penodol gan Lywodraeth Cymru sydd wedi'u cynllunio gyda'r nod o osgoi'r effeithiau hyn<sup>1</sup>. Darparwyd gwybodaeth am y materion hyn yn ystod y broses graffu, ac mae disgwyl y dylid cynnwys materion o'r fath yn y Memorandwm Esboniadol lle bo hynny'n briodol.

Mae Llywodraeth Cymru o'r farn ei bod yn gynamserol (ac yn ddiangen) diwygio Rheolau Sefydlog at y diben hwn, ac mae'n awgrymu bod swyddogion yn adolygu canllawiau i sicrhau eu bod yn glir y dylai Memoranda Esboniadol gynnwys trafodaeth ar unrhyw oblygiadau Deddf Marchnad Fewnol y DU lle bo hynny'n briodol. Rydym o'r farn bod hyn yn ddull mwy cymesur o ymdrin â'r ystyriaethau perthnasol, ond rydym yn cydnabod y dylid parhau i adolygu'r sefyllfa wrth inni ddod i ddeall goblygiadau'r Ddeddf yn well. Mae'r ystyriaethau perthnasol yn cynnwys y canlynol:

- Mae'r Ddeddf yn parhau i fod yn ddarn o ddeddfwriaeth sy'n cael ei herio ac sydd heb ei diffinio'n glir mewn rhannau, ac sydd heb ei brofi yn y llys hyd yn hyn.
- Mae rhannau o'r Ddeddf yn agored o ran sut y maent yn gallu cael eu dehongli, gan greu ansicrwydd sylweddol ynghylch ei heffeithiau ehangach posibl ar weithredu polisi a deddfwriaeth.
- Dim ond ychydig iawn o gynigion ar gyfer deddfwriaeth Cymru sydd hyd yma wedi bod yn berthnasol i'r Ddeddf mewn modd a fyddai'n cyfiawnhau proses newydd.
- Mae sefydlu gofyniad fel Rheol Sefydlog newydd yn debygol o arwain at ganlyniadau anfwriadol, gan greu gwaith ychwanegol a dargyfeirio adnoddau deddfwriaethol, polisi a chyfreithiol prin tuag at gynnal asesiadau diangen.

Mae Llywodraeth Cymru yn cynnig gweithredu cyfnod o fonitro dros y 12 mis nesaf, yn unol â'r ansicrwydd a'r ystyriaethau uchod. Yn ystod y cyfnod hwn, bydd swyddogion Llywodraeth Cymru yn adolygu canllawiau i sicrhau bod gwybodaeth berthnasol am Ddeddf Marchnad Fewnol y DU yn cael ei chynnwys mewn Memoranda Esboniadol lle bo hynny'n briodol.

## **Hysbysu ynghylch effaith deddfwriaeth mewn rhannau eraill o'r DU**

Rwy'n deall nad yw'r Senedd yn credu bod Rheol Sefydlog addas ar hyn o bryd ar gyfer galluogi Llywodraeth Cymru i hysbysu'r Senedd am achosion lle y byddai

---

<sup>1</sup> Bil Diogelu'r Amgylchedd (Cynhyrchion Plastig Untro) (Cymru); a Bil Caffael y Gwasanaeth Iechyd (Cymru).

deddfwriaeth o awdurdodaethau eraill y DU, oherwydd Deddf Farchnad Fewnol y DU, yn cael canlyniadau i Gymru a pholisi Llywodraeth Cymru. Yr enghraifft a roddwyd oedd y Bil Technoleg Enetig (Bridio Manwl). Nid oedd y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad yn cytuno â dadansoddiad Llywodraeth Cymru bod effaith Deddf Marchnad Fewnol y DU ar y Bil yn fater cymhwysedd deddfwriaethol at ddibenion Rheol Sefydlog 29.

Safbwynt Llywodraeth Cymru yw bod prosesau eisoes yn bodoli ar gyfer hysbysu'r Senedd, ac roeddem yn anghytuno ag asesiad y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad o ran defnyddio Rheol Sefydlog 29 mewn perthynas â'r Bil Technoleg Enetig (Bridio Manwl). Fodd bynnag, os caiff y Rheol Sefydlog arfaethedig ei hailddrafftio i sicrhau ei bod yn fecanwaith dewisol, ac nid yw'n creu rhwymedigaethau newydd i Lywodraeth Cymru, ni fyddem yn gwrthwynebu iddi gael ei chreu.

### **Rôl Swyddfa'r Farchnad Fewnol**

Cyfeiriodd papur y Pwyllgor Busnes at rôl bosibl Swyddfa'r Farchnad Fewnol a'r mynediad dealedig sydd gan Lywodraeth Cymru at allu ac arbenigedd y dadansoddwyr yn y Swyddfa honno. Hoffwn egluro nad yw Swyddfa'r Farchnad Fewnol yn un o adnoddau Llywodraeth Cymru, ac er ein bod yn gallu gofyn am ddadansoddiad ganddi, y Swyddfa ei hun fyddai â'r disgrisiwn i benderfynu a yw am wneud hynny ai peidio. Yn ogystal â hyn, mae cylch gwaith y Swyddfa wedi'i gyfyngu'n llwyr i effeithiau economaidd polisïau, ac nid yw'n ystyried materion ehangach, gan gynnwys iechyd y cyhoedd neu ddiogelu'r amgylchedd. Ni all y Swyddfa roi cyngor i Lywodraeth Cymru ar effaith Deddf Marchnad Fewnol y DU ar ein deddfwriaeth ni.

### **Fframweithiau Cyffredin**

O ran Fframweithiau Cyffredin, nid wyf yn credu bod angen newid y Rheolau Sefydlog. Dylai pwyllgorau perthnasol y Senedd fod yn cael eu hysbysu eisoes am ddeddfwriaeth newydd y DU sy'n dod o dan Fframwaith Cyffredin, a dyma'r hyn sydd wedi digwydd yn ddieithriad hyd yma. Ysgrifennais at y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad ar 2 Mawrth 2022, gan dderbyn ei argymhelliad ar y mater hwn.

Rwy'n deall y bydd y mater hwn yn cael ei drafod eto gan y Pwyllgor Busnes. Tra mae'r mater o dan ystyriaeth gan y Pwyllgor, bydd fy swyddogion yn ystyried ymarferoldeb yr uchod, gan weithio gyda chi i ddod o hyd i'r ateb mwyaf priodol.



Yn gywir,

A handwritten signature in blue ink, reading "Mick Antoniw". The signature is written in a cursive style with a horizontal line underneath the name.

**Mick Antoniw AS/MS**

Y Cwnsler Cyffredinol a Gweinidog y Cyfansoddiad  
Counsel General and Minister for the Constitution

Copiâu at: Y Prif Weinidog; Gweinidog yr Economi; Y Gweinidog Materion Gwledig a  
Gogledd Cymru a'r Trefnydd